

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

在 2021 至 2022 年澳門特別行政區司法年度

開幕典禮上的講話

(2021.10.20)

終審法院院長岑浩輝

尊敬的賀一誠行政長官、傅自應主任、劉顯法特派員、高開賢主席、各位嘉賓、各位同事：

下午好！感謝各位出席今天的司法年度開幕典禮。

過去一個司法年度，儘管澳門特區仍然受到新冠疫情的影響，但三級法院繼續正常有效運作，共受理各類案件 18,561 宗，比上一個司法年度減少 1,439 宗，是近 7 年來受案數首次下降到兩萬宗以下，已

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

經是連續兩個司法年度受案數下降超過百分之七。從三級法院受理案件的情況看，除行政法院因行政司法上訴激增 46.55%，從而帶動行政法院總體受案數上升了 15.87%外，其他法院受理的案件數均錄得不同程度的下降。其中，終審法院受理 188 宗，比上一個司法年度減少 16 宗，是最近四年來首次出現受理上訴案下降的情況；中級法院受理 1,118 宗，比上一個司法年度減少 167 宗，其中行政、稅務及海關方面的司法裁判的上訴大幅下降 41.18%至 50 宗；第一審法院受理 17,255 宗，比上一個司法年度減少 1,256 宗，連續五年出現受理案件數緩慢下降的情況，其中降幅較大的是刑事起訴法庭，同比減少了 814 宗。總體上，民事案件和刑事案件的受案數下降，行政案件的受案數上升。

在案件審理方面，過去一個司法年度，三級法院共審結各類案件 19,003 宗，比上一個司法年度少 1,075 宗。其中，終審法院結案 177 宗，是歷年來審結案件最多的一年；中級法院結案 1,110 宗，同比減少 298 宗；第一審法院結案 17,716 宗，比上一個司法年度少 800 宗。

從案件排期看，至 2021 年 8 月 31 日，初級法院三個民事合議庭通常宣告案的平均庭審排期為 161 個工作日，獨任庭平均庭審排期為

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

44.7 個工作日；五個刑事合議庭普通刑事案具有羈押犯的庭審排期平均為 29.4 個工作日，非羈押犯的庭審排期平均為 63 個工作日，十個獨任庭普通刑事案的排期平均為 37.4 個工作日；輕微民事案件法庭庭審排期平均為 31 個工作日。從上可見，位居司法審判第一線且所承擔的司法工作最為繁重、並直接面對廣大市民和公司法人的初級法院不但維持良好的運作狀態，而且比上一司法年度有了不同程度的改善。

過去一個司法年度，三級法院未審結案件為 11,082 宗，比上一個司法年度減少 437 宗，未結案件數已經是連續 4 年下降。

綜合分析三級法院過去一個司法年度的運作，有下列幾點值得在此同大家分享：

一是刑事案件下降明顯。過去一個司法年度，初級法院受理的合議庭普通刑事案件 1,688 宗，比上一司法年度減少 15%，其中具有羈押犯的案件 170 宗，比前一司法年度大幅減少 42%；輕微違反的案件有 1,143 宗，同比減少 20%，顯示社會治安狀況有所改善。

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

二是外籍人士滯留澳門所帶來的犯罪問題值得關注。受疫情影響，本澳出入境受到嚴格限制，致使大量不獲續期的外籍人士因無法離境而滯留澳門，同時由於《聘用外地僱員法》的規定，他們無法獲發僱員身份的逗留許可，取得合法收入，從而引發一系列問題。據統計，過去一個司法年度有關非法收容和非法僱用的案件大幅增加，其中非法收容的案件由上一年的 215 宗增加到 385 宗，增幅達 79.07% 之多，而非法僱用案亦有近 18% 的增長；在有關透過郵包郵寄毒品的案件中，在本澳負責接收毒品及進行販毒的，不少是受疫情影響不獲續約而滯留澳門的外籍人士。

三是涉及公共房屋政策的案件比較多。上一個司法年度，行政法院受理的行政司法上訴案件共 85 宗，而有超過四分之一的案件的被上訴實體為房屋局，其中 54.54% 的案件主要涉及取消經濟房屋申請獲甄選之取得人資格和解除已簽訂之經濟房屋買賣預約合同等。

四是涉及被宣告批給失效的土地索賠案件大量進入司法程序。從 2015 年開始，各級法院先後審理了 73 宗特區政府宣告土地批給失效的案件，現已基本審結。但因政府收地而產生的糾紛並未完結，目前

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

開始進入被宣告土地批給失效的承批人向法院起訴要求特區賠償的階段，而且請求賠償的數額巨大。據統計，各級法院已經受理的相關賠償案件共 23 宗，涉及的土地 27 幅，請求賠償金額達 830 多億澳門元。至今，除了兩宗案件已審結之外，其餘均在審理中。

五是涉及解釋和適用基本法的案件有所增加。過去一個司法年度，中級法院和終審法院在審判中涉及對憲法和基本法有關條文的解釋和適用的案件 24 宗，比上一個司法年度增加 4 宗，涉及內容包括居民的集會遊行示威權、立法會議員的選舉權和被選權、土地所有權、本澳居民的居留權和永久居民身份地位等。對此，特區三級法院自回歸以來始終忠實履行基本法賦予的可在審判案件中解釋基本法相關條款的職責，通過對憲法和基本法有關條款的解釋和適用，不但維護了居民、法人的各種合法權益，而且堅定地捍衛了國家憲法和基本法所確立的特區憲制秩序，確保“一國兩制”方針、政策得到完整、準確的有效實施。

尊敬的行政長官、各位嘉賓，我想藉此機會向各位通報一下過去

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

一個司法年度法院在完善各項軟硬件建設方面所開展的一些工作：

**第一、為提高司法效率，著手推進司法運作電子化。**

一是推動對《關於內地與澳門特別行政區法院就民商事案件相互委托送達司法文書和調取證據的安排》(以下簡稱《安排》)的修改，將過去與內地以郵寄方式送達司法文書和調取證據請求的方式，改為以電子方式進行，並為此建立了與內地法院的電子交換平台。據統計，自《安排》修改生效以來，兩地法院之間相互委托送達司法文書和調取證據所需時間平均減少了 30 天，大大提升了司法協助的效率。

二是與特區政府合作準備在訴訟制度中引入電子方式，首階段將先推出兩項法院電子服務，即：電子提交訴訟文書和電子支付訴訟費用。該項工作前期的技術可行性研究以及應用系統的設計和開發已基本完成，目前已進入測試階段，政府方面亦已開展了相關的立法草擬工作，預計明年上半年可完成所有有關程序。相信實施後不僅可以回應社會訴求、提高司法效率，也可以為下一階段推出電子通知和電子傳喚等提供經驗，有利於司法運作電子化的進一步深化。

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

**第二、為提高司法機關人員素質，著力開展司法輔助人員的晉升和培訓工作。**

一是通過法律及司法培訓中心與國家法官學院完成籌辦澳門特區司法輔助人員國情培訓班的工作。這是在我們過去 5 年與國家法官學院開展有關法官國情培訓課程，並取得良好效果的基礎上，將其擴展到司法輔助人員而推出的一項培訓計劃，目的是加強他們對國家的政治、經濟、歷史、文化，以及憲法和基本法等國情的認識和了解，有助於他們全面準確理解和落實“一國兩制”。

二是啟動三級法院主管級司法文員任用培訓課程。這是回歸後第一次舉辦此類課程，待課程於明年下半年結束後，將正式以定期方式委任所有書記長、助理書記長和主任書記員，改變回歸以來所有主管級司法文員全部以代任方式履行相關職務的狀況。在這裡，我感謝特區政府適時對有關培訓課程的行政法規作出修改。

**第三、啟動新一屆司法官團的培訓課程。**

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

為培養新一批司法官，第六屆進入法院及檢察院司法官團的培訓課程即將展開，這是相關培訓制度修改後的首屆，預計參加培訓的 20 名學員將於明年初正式接受培訓，2024 年進入司法官隊伍。這為未來幾年將有部分法官符合退休條件而可能出現的人手不足預作準備，也為滿足未來大灣區、尤其是橫琴粵澳深度合作區快速發展的需要，提供司法人力資源方面的保障。

### **第四、改善司法機關的辦公條件，興建三級法院大樓。**

在特區政府的支持下，自今年 2 月 1 日，刑事起訴法庭從商業大樓搬到新的檢察院大樓內運作，從而結束了長期以來這一重要的負責實施強制措施、刑事預審和徒刑執行的司法機關棲身於商業大樓的歷史。而三級法院大樓的建造工程現已正式立項，並已進入設計階段，其中中級法院大樓和初級法院大樓的探土工作亦已經展開。我真誠期望部份司法機關分散於不同的商業大廈內運作的現象，在不遠將來真正成為歷史。在這裡，我要感謝行政長官和特區政府對司法機關的大力支持。

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

今天是澳門特區第二十二個司法年度開幕典禮。通過這個莊嚴的儀式，不僅是對司法權的尊重，更是對司法官維護公義、秉公執法的期盼！在此，我請各位司法官重溫我們就職時的誓詞，這個誓詞是以法律形式規定的，它承載的是國家、澳門特區和廣大市民對我們司法官的要求和期望。重溫就職誓詞，不忘初心使命；重溫就職誓詞，就是要我們每一位司法官不要忘記當初宣誓就職時所作出的承諾。分析誓詞內容，其要義有三：

**第一、必當擁護並執行《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》，效忠中華人民共和國澳門特別行政區。**作為一名司法官，對《基本法》的擁護與執行、對澳門特區的效忠，不僅要牢記在心中，而且要體現在履行司法權的過程中，要落實在對具體案件的審理活動中，尤其是要體現在涉及國家憲政體制和“一國兩制”基本制度的重大案件的審理中。

**第二、遵守法律，公正廉潔，維護法制。**這是誓詞對司法官個人品德和職業操守的要求。在當今社會結構、利益格局和價值觀念複雜多元，人情干擾、利益誘惑無處不在的情況下，尤其是一些涉及巨大

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

經濟利益的案件進入司法程序之際，如何守住個人品德和職業操守的底線，依法依規、不偏不倚、無畏無懼、公正地審理好每一宗案件，體現出公平正義這一法治原則的核心要義，是對我們每一位司法官的考驗。

**第三、盡忠職守，竭誠為澳門特別行政區服務。**回歸以來，特區三級法院的受案數，從第一個司法年度的九千多宗，逐步增加到近幾年的兩萬多宗，而且隨著經濟和社會的發展，一些疑難複雜和涉及重大利益的案件越來越多，每一位法官所需要付出的努力和所需要面對的挑戰也越來越大。在此，我對大家付出的辛勞表示衷心感謝，同時也希望各位法官牢記我們肩負的責任和使命，不放鬆、不懈怠，盡忠職守，竭誠為澳門特別行政區及廣大市民服務。

各位嘉賓，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》為澳門經濟多元發展創立了新的平台，是中央從國家發展戰略層面作出的重大決策，是豐富“一國兩制”實踐的重大部署。

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

在司法領域，如何做好豐富“一國兩制”實踐新示範這篇文章，是一個值得大家深入研究的課題。對此，我們應以開闊的視野、創新的思維去解決深合區建設中遇到的法律衝突和法律障礙，加快推進區際民事和刑事司法協助安排的磋商，創新粵澳司法合作新機制，使澳門與深合區之間的司法合作更加深入、更為全面，為深合區建設提供高效便利的司法服務和保障。

各位嘉賓，有感於自回歸以來，社會各界非常關心各級法院司法官，尤其是法官的年齡、資歷等情況，在這裡，我向大家作一個整體的匯報：至今年 8 月 31 日，三級法院共有 45 位法官，平均年齡 45.73 歲，平均司法工作年資為 14 年。其中，終審法院和中級法院共 12 位法官，平均年齡分別為 58 歲和 53.44 歲，平均司法工作年資分別為 24.4 年和 21.8 年；第一審法院有 33 位法官，平均年齡為 42.52 歲，平均司法工作年資為 10.7 年，其中 8 位合議庭主席平均年齡為 46.25 歲，平均司法工作年資為 16.7 年。從上可見，無論從司法官的年齡結構、司法年資以及在不同法院層級的分布來看，都是處於比較合理的狀態。

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

至今年 8 月 31 日止，符合條件可以申請自願退休的法官有 3 位，符合條件可以聲明即時退休的法官有 1 位，全部屬於上兩級法院的法官。

最後，我僅代表特區法院感謝行政長官和特區政府、立法會、檢察院、律師界朋友以及社會各界過去一年來對我們三級法院工作的理解和支持！感謝法院各位同事為維持各級法院正常運作所作出的努力！

謝謝大家！

附表：2020/2021 司法年度各級法院審理案件情況統計表及初級法院詢問處處理諮詢情況

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

2020/2021 司法年度各級法院受理案件情況

法院	受理案件
終審法院	188
中級法院	1,118
初級法院	11,312
刑事起訴法庭	5,797
行政法院	146
<b>總數：</b>	<b>18,561</b>

2020/2021 司法年度各級法院審結案件情況

法院	審結案件
終審法院	177
中級法院	1,108
初級法院	11,841
刑事起訴法庭	5,729
行政法院	146
<b>總數：</b>	<b>19,003</b>

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

**2021 年 8 月 31 日，各級法院未審結案件情況**

法院	未審結案件
終審法院	113
中級法院	490
初級法院	9,375
刑事起訴法庭(不包括徒刑執行)	992
行政法院	112
<b>總數：</b>	<b>11,082</b>

**2020/2021 司法年度初級法院詢問處處處理諮詢情況**

	數目
共接待人數	6,193
涉及個案數目	5,980
由詢問處直接處理個案數目	5,693
轉介到檢察院個案數目	228
轉介到其他部門個案數目	59