

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

在 2023 至 2024 年澳門特別行政區司法年度

開幕典禮上的講話

(2023.10.20)

終審法院院長岑浩輝

尊敬的賀一誠行政長官、鄭新聰主任、劉顯法特派員、崔世昌代主席、各位嘉賓、各位同事：

下午好！歡迎大家出席今天的司法年度開幕典禮。

首先，我僅代表澳門特區法院歡迎宮鳴副檢察長率領的國家最高人民檢察院代表團出席今天的典禮，感謝你們對特區司法機關的鼓勵和支持！

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

過去一個司法年度，特區三級法院運作正常，共受理各類案件 17,381 宗，比上一個司法年度增加 691 宗，扭轉了連續六年受案數下降的趨勢。從統計數據看，除中級法院受案數錄得輕微下降外，其他法院受理的案件均有所上升。

終審法院受理案件 136 宗，比上一個司法年度增加 6 宗，這是終審法院受案數連續 6 年超過 100 宗，處於比較高的狀況。

中級法院受理案件 989 宗，雖然輕微下降了 2%，但司法上訴案件的入案數大幅增加，由上一個司法年度的 70 宗增加到過去一個司法年度的 122 宗，增幅達 74.29%，主要原因是特區政府在過去一個司法年度集中處理並宣布數十宗臨時居留許可失效，導致有關司法上訴案件激增；另外，有關澳門以外的法院或仲裁員作出的裁判審查及確認的案件，也從 31 宗增加到 50 宗，大幅增加了 61.29%，其中由內地作出的裁判占到 62%(31 宗)，顯示澳門與內地之間的人員和經濟往來日益頻密。

過去一個司法年度，第一審法院受理案件 16,256 宗，比上一個司法年度增加 706 宗。其中，初級法院受理案件 10,905 宗，同比增加 651 宗；刑事起訴法庭受案數 5,263 宗，同比增加 52 宗；行政法院受理案

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

件 88 宗，同比增加 3 宗。

在案件審理方面，過去一個司法年度，三級法院共審結各類案件 17,574 宗，比上一個司法年度多 1,455 宗，總結案率為 101%。其中，終審法院結案 140 宗，比上年同期減少了 26 宗，結案率為 102.94%；中級法院結案 959 宗，同比減少了 198 宗，結案率為 96.96%；第一審法院結案 16,475 宗，比上一個司法年度多 1,679 宗，結案率為 101.34%。

三級法院(至今年 8 月 31 日)未審結案件 11,593 宗，較上一個司法年度少 108 宗，基本持平。

綜合分析三級法院過去一個司法年度的運作情況，有下列幾點可與大家分享：

一是統一司法見解案件增多。

過去一個司法年度，終審法院共受理統一司法見解案件 8 宗，受理案件數目為歷年之最。經擴大合議庭審理，共作出了 4 個統一司法見解，也是歷年來最多的。值得注意的是，近兩年統一司法見解的受案

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

數較以往有成倍數的增長，上升趨勢明顯。

回顧回歸以來，終審法院總共作出了 17 個統一司法見解，範圍涉及民事、刑事、行政和稅務。終審法院通過行使統一司法見解這一重要司法職能，解決了一些因法律滯後或法律規定不明確所帶來的行政執法和司法運作中出現的分歧，起到推動特區法制隨社會發展而更新和統一行政執法及司法裁判標準，讓社會有所適從的作用，從而維護了法制的統一與權威。

過去一個司法年度，終審法院作出的 4 個統一司法見解就是典型的例證。比如關於《稅務執行法典》的統一司法見解，解決了在澳門特區的法律制度和法律體系中，六十多年前由葡萄牙主權機構頒令在本澳生效的《稅務執行法典》是否仍然生效和能否適用的問題，從而使到適用《稅務執行法典》既沒有與國家的主權或《基本法》的規定相抵觸，又填補了因《稅務執行法典》不能適用所產生的法律空白，維護了澳門特區的社會穩定和經濟發展。

再比如，有關涉及博彩公司員工刑事上法律地位的統一司法見解，統一了自澳門賭權開放以來，博彩公司員工在刑事處罰層面是否等同公務員的不同司法見解，同時因應回歸後博彩業發展的新變化，對二

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

十多年前《刑法典》中的有關規定通過統一司法見解予以更新。

另外，終審法院就有關社會房屋申請表中所載的虛假聲明構成偽造文件罪，以及《經濟房屋法》修改後的適用對象所作的統一司法見解，釐清了公屋申請過程中有待進一步明確的法律問題，統一了司法裁判標準的同時，有助於維護即將推出的大量公共房屋的申請秩序。

二是防疫措施結束後，各類刑事案件增幅明顯。隨著新冠肺炎疫情結束及通關措施的放寬，自去年底起，澳門社會回復正常，旅遊業開始復甦，訪澳遊客大量增加，各種刑事案件，尤其是衍生自博彩周邊活動的犯罪案件明顯增多。根據警方公佈的數據，今年上半年，共開立刑事專案調查案件 6,248 宗，與去年同比增加 1,265 宗，上升 25.4%。而過去一個司法年度，整體需要刑事預審法庭介入的案件有比較大的升幅，其中，採取首次司法訊問措施的案件由之前一個司法年度的 165 宗增加到 198 宗，增幅為 20%，所涉及的嫌犯增加了 19%(共 288 人)，被羈押候審的有 208 人，增加 22%，實施強制措施的案件為 505 宗，較上一司法年度大幅增加 39%。這些新增案件預計今年下半年開始將陸續進入初級法院排期審理階段，因此有理由相信本個司法年度初級法院所受理的刑事庭審案件會有比較大幅度的增長。

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

三是勞動輕微違反案大幅上升。過去一個司法年度，初級法院受理的勞動輕微違反案件 182 宗，較上一個司法年度的 78 宗，增加了 104 宗，增幅高達 133.33%。主要是因為疫情期間經濟不好或因其他重大事件，導致企業經營狀況不良甚至結業所致，比如僅涉及太陽城集團相關公司結業所引起的勞資糾紛就占到相關案件總數的三分之一，主要涉及到解僱賠償、預先通知期賠償、欠薪、雙糧、年假等等的違例情況。

四是涉及解釋和適用基本法的案件。過去一個司法年度，中級法院和終審法院在審判中涉及對基本法有關條文的解釋和適用的案件有 5 宗，內容包括《稅務執行法典》是否生效和能否適用的問題、澳門居民的基本權利與提交證據和獲取證據權之間的關係、本澳居民的居留權和永久居民身份地位等。特區法院在審理上述案件時，嚴格履行基本法賦予的職責，通過對基本法有關條款的解釋和適用，捍衛了特區憲制秩序，維護了居民、法人的合法權益，以及社會秩序的穩定，確保了“一國兩制”方針、政策得到完整、準確的有效實施。

尊敬的行政長官、各位嘉賓，本人也想藉此機會向大家簡要報告

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

一下過去一個司法年度，特區法院開展的下列幾項工作：

1、司法運作電子化進展順利，但效果有待顯現

去年6月9日，立法會審議通過的《以電子方式送交訴訟文書及支付訴訟費用》法，開啟了澳門司法運作電子化的進程，我們為此設立了法院專屬電子平台，並制定了相關規範，採取了各種措施以確保法院專屬電子平台運作良好。據統計，過去一個司法年度，通過該平台提交的訴訟文書4,526份，占同期接收訴訟文書總數的13.12%，其中，起訴狀429份，占同期開立案件總數的7.57%；通過線上支付的訴訟費用25,778,078.51澳門元，占比為38.60%。

儘管法院專屬電子平台運作暢順，但有必要指出的是，從去年9月1日開始的一年運作來看，立法政策及社會預期的效果並不明顯，還有待各界尤其是律師界的大力支持與配合。

政府正在推動修改《電子政務法》，我們期望可透過這次修法能夠進一步推進特區法院司法運作的電子化建設以及推出方便市民的措施，例如：各級法院與其他公共部門之間以電子方式收發公務通訊及文件、以電子方式將司法告示登錄於法院網站供公眾閱覽、接收當事

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

人提交的其他公共部門發出的電子證明以及向當事人發出電子證明等等。

此外，我們還會繼續加強與其他公共部門之間以電子方式互換資料，確切落實處理工作的電子化以及資料的數據化，以便進一步提高訴訟程序的效率。

2、與內地的司法協助，尤其是與粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區之間的司法協助大幅增加

回歸以來，隨著澳門經濟的迅速發展，涉及內地的法律事務大量湧現，兩地之間的司法協助逐漸增加。據統計，過去一個司法年度，終審法院共收到內地法院的委托書 227 件(委托送達司法文書 211 件，委托調查取證 16 件)，向內地轉送特區法院的委托書 103 件(委托送達司法文書 96 件，委托調查取證 7 件)，合共收發委托書 330 件。內地法院的委托書來自 13 個省市的高級人民法院或其他指定的基層法院，其中，以廣東省的法院最多，共 196 件，占總數的 86.34%。在廣東省的 196 件中，粵港澳大灣區 9 個城市 186 件，占 95%。其中，橫琴粵澳深度合作區人民法院 129 件，占 65.82%。可見，澳門與粵港澳大灣區，尤其是與橫琴粵澳深度合作區人民法院之間的司法合作關係十分密

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

切。

3、初級法院順利審理了幾宗社會關注的大案要案

今年1月至4月期間，初級法院刑事法庭對太陽城集團犯罪的刑事案件、工務局前領導及商人貪腐案件，以及德晉貴賓會犯罪的刑事案件分別作出了一審判決。

上述3宗案件涉及嫌犯人數眾多、案情複雜、社會關注度高而且影響深遠，並相對集中在同一時間段內由不同的合議庭進行審理，這在澳門的司法史上頗為罕見。但我們的法官頂住了壓力，在嚴格按照法律規定確保各訴訟參與人訴訟權利、公開、透明的前提下，使案件的審理得以快速和有效率地進行，充份展現了回歸後成長起來的本地司法官駕馭複雜案件審理工作的能力。

4、完全實現了司法輔助人員本地化的管理體制

經過為期近10個月的任用培訓課程，今年3月1日，在三級法院院長的監誓下，三級法院的3名書記長、3名助理書記長及17名主任書記員宣誓就職。這是回歸後首次整批本地高級司法輔助人員以定期委任方式出任有關領導、主管職務，從而實現了三級法院整體二百多名本

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

地司法輔助人員從領導主管人員的配備、各司法輔助人員專業職程培訓、晉升的制度安排，對保障三級法院的有效運作起到了積極作用。

另外，今年7月30日至8月5日，在廣東省肇慶市，由國家法官學院與澳門法律及司法培訓中心聯合舉辦了第一期澳門司法輔助人員培訓班。這是在我們過去與國家法官學院開展有關法官國情培訓課程後，專門針對特區司法輔助人員推出的一項培訓計劃。希望通過學習參訪，增強他們對國家的認識和了解。

各位嘉賓，隨著社會利益紛爭的增加，司法訴訟案件快速攀升。如何更好地利用替代性糾紛解決方式來解決司法訴訟案件積壓的問題已成為世界上各個司法區域都在致力研究的共同課題。近年來，特區政府對此十分重視，嘗試通過立法的方式，為當事人提供多元的解紛程序，比如今年澳門立法會通過的《樓宇滲漏水爭議的必要仲裁制度》，設立了透過協商和仲裁方式解決樓宇滲漏水爭議的制度，從而有利於減輕初級法院的壓力。再比如，目前立法會正在審議的《民事登記法典》修改法案，擬設立新的簡易制度，賦權民事登記局登記官，使其可透過一個較為簡易的程序宣布有未成年子女的兩願離婚，而不必向法院提出申請。根據去年的統計，家庭及未成年人法庭共收到758宗兩願

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

離婚申請，占該庭受理案件的46.7%，當中近九成屬於夫妻有未成年子女的兩願離婚申請。因此，上述法律的通過不但能減輕法院的負擔，有利於提高司法效率，而且避免未成年子女可能因要到法院介入父母的離婚案件而對他們將來的成長可能造成的影響。

此外，本屆政府還十分關注司法機關的裁判，因應情況適時對法律予以完善，比如第24/2020號法律(修改《印花稅規章》及《印花稅繳稅總表》)，就是基於終審法院的司法裁決對法律進行修改，明確規定對有償讓與位於商業中心內商鋪、場所或者其他空間使用權開徵印花稅，以體現稅收平等原則和適應社會發展的需要。

各位嘉賓，上月下旬，第七屆海峽兩岸暨香港澳門司法高層論壇在澳門舉行，論壇的主題是“公正與效率”，在如何實現公正司法的交流中，兩岸四地的司法高層均高度重視司法官的素養，認為對司法官要有極高的要求。大家一致認為，法官不僅要具備良好的法律素養，還必須具有法治信念、為民精神、公正立場和高尚品格。因為，法官承載著一個國家或一個民族的公平和正義，法官的形象與司法獨立、司法公正有著不可分割的聯繫，它關乎著整個司法系統的權威和公信力。

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

在這裡，我要再一次提醒各位法官及司法輔助人員，要做到嚴以修身、嚴以用權、嚴以律己，具備崇法護法的精神，懷抱捍衛公平、守護正義的勇氣，做到“以至公無私之心，行正大光明之事”，以堅定的法治信念、清正廉潔的品格和形象維護法律權威。

最後，我要代表特區三級法院感謝行政長官和特區政府、立法會、檢察院、律師界朋友以及社會各界過去一年來對法院工作的理解和支持！對為維持法院系統正常有效運作付出辛勞的各位法官、司法輔助人員和行政財政公務人員致以崇高的敬意！

謝謝大家！

附表：2022/2023司法年度各級法院審理案件情況統計表、初級法院詢問處處理諮詢情況及初級法院庭審排期情況

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

2022/2023 司法年度各級法院受理案件情況

法院	受理案件
終審法院	136
中級法院	989
初級法院	10,905
刑事起訴法庭	5,263
行政法院	88
總數：	17,381

2022/2023 司法年度各級法院審結案件情況

法院	審結案件
終審法院	140
中級法院	959
初級法院	10,990
刑事起訴法庭	5,389
行政法院	96
總數：	17,574

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

2023 年 8 月 31 日，各級法院未審結案件情況

法院	未審結案件
終審法院	73
中級法院	373
初級法院	9,969
刑事起訴法庭(不包括徒刑執行)	1,092
行政法院	86
總數：	11,593

2022/2023 司法年度初級法院詢問處處理諮詢情況

	數目
共接待人數	6,021
涉及個案數目	5,509
由詢問處直接處理個案數目	5,335
轉介到檢察院個案數目	130
轉介到其他部門個案數目	44

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

至 2023 年 8 月 31 日初級法院庭審排期情況

民事法庭	法庭數目	工作日(平均)
合議庭(通常宣告案)	3	253.0
獨任庭	8	17.6
刑事法庭	法庭數目	工作日(平均)
合議庭(具羈押犯普通刑事案)	5	34.6
合議庭(非羈押犯普通刑事案)	5	76.4
獨任庭(普通刑事案)	10	35.1