

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

**2024/2025 年澳門特別行政區司法年度開幕典禮**  
**(2024 年 10 月 17 日)**

終審法院代院長 宋敏莉

尊敬的

行政長官閣下

中聯辦主任閣下

特派員公署特派員閣下

立法會主席閣下

行政法務司司長閣下

檢察長閣下

推薦法官的獨立委員會主席閣下

律師公會主席閣下

各位主要官員、各位嘉賓、各位同事及法律界的朋友：

在慶祝中華人民共和國成立 75 週年以及澳門特別行政區即將迎來回歸 25 週年之際，我們在此舉行新一屆司法年度開幕典禮。首先我

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

謹代表特區三級法院感謝各位嘉賓蒞臨參加典禮，更對過去一年大家對司法機關及其工作的大力支持、配合和理解表示衷心感謝！

1. 過去一個司法年度，特區三級法院運作正常，共受理各類案件 19,239 宗，比上一個司法年度增加 1,858 宗，維持了疫情結束後受案數持續上升的趨勢。從統計數據看，除終審法院受案數錄得輕微下降外，其他法院受理的案件均有不同程度的上升。

終審法院受理案件 132 宗，比上一個司法年度減少 4 宗，降幅為 2.94%。這是自 2011/2012 年以來，連續十三年受理案件數目處於接近或超過 100 宗的水平，也是自回歸以來，連續六年出現受理案件數目達到或超過 130 宗的情況。

中級法院受理案件 998 宗，比上一個司法年度增加了 9 宗。其中民事及勞動上訴案件顯著增加，達到了 208 宗，較上一個司法年度增加了 40 宗，增幅達 23.8%。司法上訴案件則在經歷了上一個司法年度的大幅增長後，於過去一個司法年度回落至以往的水平，共 66 宗，減幅達 45.9%。另外，有關澳門以外的法院或仲裁員作出的裁判審查及確

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

認的案件則繼續保持上升勢頭，從 52 宗上升至 75 宗，增幅達 44.2%，其中請求確認內地裁判的案件有 44 宗，繼續佔據較大的比重。

過去一個司法年度，第一審法院受理案件 18,109 宗，比上一個司法年度增加 1,853 宗。其中，初級法院受理案件 11,577 宗，同比增加 672 宗；刑事起訴法庭受案數 6,436 宗，同比增加 1,173 宗；行政法院受理案件 96 宗，同比增加 8 宗。

在案件審理方面，過去一個司法年度，三級法院共審結各類案件 18,540 宗，比上一個司法年度多 966 宗，總結案率為 96.37%。其中，終審法院結案 135 宗，比上年同期減少了 5 宗，結案率為 102.3%；中級法院結案 1,012 宗，同比增加了 53 宗，結案率為 101.4%，在刑事案件分庭需要開庭審理一宗重大且緊急的刑事案件的情況下仍然保持了較高的結案率；第一審法院結案 17,393 宗，比上一個司法年度多 918 宗，結案率為 96.05%。

三級法院(至今年 8 月 31 日)未審結案件共計 12,379 宗，較上一個司法年度多 786 宗。

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

綜合分析三級法院過去一個司法年度的運作情況，有下列幾點值得大家關注：

一是隨著疫情結束，衍生自賭博周邊活動的犯罪案件，例如放高利貸、不法賭博、非法禁錮、以協助將賭資兌款為名實施詐騙等犯罪持續上升。以採取強制措施及錄取供未來備忘用的聲明筆錄為例，前者中有關放高利貸的不法賭博案件由上一個司法年度的 47 宗增加至 160 宗，增幅接近 240%，而後者中涉及不法賭博的案件則由上一個司法年度的 43 宗增加至 148 宗，增幅高達 244%。相信這種情況與本澳的經濟復甦、旅客入境人數逐步增加，以及博彩業回暖等情況有很大關聯。雖然至目前為止涉及不法賭博及相關文件索取或接受的案件數量與疫情前的持續高企情況仍有一定的距離，但事實上該類案件自 2023 年第二季度開始已有上升的趨勢，而且根據近一年的觀察，有關犯罪仍在持續增加。

二是詐騙犯罪居高不下。以首次司法訊問、錄取供未來備忘用之聲明及採取強制措施的情況來看，在剛剛過去的司法年度，刑事起訴法庭的這三類司法措施與上一個司法年度相比分別錄得 94.12%(由 85 宗增至 165 宗)、77.46%(由 244 宗增至 433 宗)及 65.38%(由 156 宗增

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

至 258 宗)的升幅，而詐騙案件的數目在該三類措施中均排名第一位，其中又以冒充“公檢法”人員的電訊網絡詐騙案件和以長者為目標的“猜猜我是誰”的電話騙案尤為突出。騙徒的技倆層出不窮，詐騙金額由數萬至數十萬不等。被害人群下至大學生、上至年邁長者，更不乏有教育水平高的專業人士。當中，以長者為目標的“猜猜我是誰”電話騙案近數月時有發生，犯罪團夥藉著假扮親屬並謊稱在內地犯事為由，詐取長者交付相當巨額的“保釋金”或“賠償金”；在此過程中，犯罪團夥各人分工明確，各司其職。由於涉及電訊網絡的犯罪多具有跨境性質，偵查難度加大，往往難以找出源頭的犯罪團夥將其繩之以法，很多被害人的一生積蓄就此化為烏有，故實在有必要繼續加強及落實預防同類騙案的教育及宣傳工作。

三是疫情前困擾本澳社會多時且活動猖獗的涉及“換錢黨”的案件數量在近期減少，這與內地公安部門全面部署打擊跨境非法兌換貨幣活動有莫大關聯。從去年開始，內地公安機關按照公安部統一部署，會同澳門警方成功偵破了一系列與“換錢黨”有關的大要案件，打掉了一批操縱內地人員虛假開設銀行帳戶赴澳門從事非法兌換活動的犯罪團夥，搗毀了一批境內人民幣、境外外幣平行交割的“對敲型”地下錢莊，全鏈條摧毀了一批“換錢黨”衍生違法犯罪團夥。另一方面，昨日立法會

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

大會細則性通過了《打擊不法賭博犯罪法》法案，新增了“經營為賭博的不法匯兌罪”，對符合法律規定的不法匯兌行為作出刑事制裁。相信隨著內地公安部門與本澳警方繼續對“換錢黨”衍生的違法犯罪進行打擊，同時加強對來澳人員進行防範宣傳和教育引導，從源頭上減少案件發生，涉及“換錢黨”的罪案有望進一步減少。

四是澳門與內地之間的司法協助請求，以及當事人請求確認內地裁判的案件明顯增多。數據顯示，過去一個司法年度，終審法院共收到內地法院的委托書 345 件(委托送達司法文書 334 件，委托調查取證 11 件)，向內地轉送特區法院的委托書 127 件(委托送達司法文書 118 件，委托調查取證 9 件)，合共收發委托書 472 件，與上一個司法年度相比大幅增長 43%。內地法院的委托書以廣東省的法院最多，共 306 件，占總數的 88.7%，同比增長 56%。而在廣東省的 306 件中，粵港澳大灣區 9 個城市 286 件，比上一個司法年度多 100 件，占總數的 93.46%。其中，橫琴粵澳深度合作區人民法院 197 件，比上一個司法年度多 68 件，占總數的 64.38%。另外，在當事人請求確認內地裁判的案件方面，過去一個司法年度，中級法院共受理 44 宗案件，比上一個司法年度多 13 宗，大幅增長 42%，主要涉及金錢債務的履行和離婚判決等內容。可見，隨著澳門與內地城市之間的人員交流與往來日益頻繁，澳門與

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

內地，尤其是大灣區城市和橫琴的聯繫亦日趨緊密，無疑突顯了加強司法合作的重要性。

2. 各位嘉賓，今年是澳門回歸祖國 25 週年。25 年來，我們遇到很多困難與挑戰，但始終能夠堅持以法律為依歸，以公正為導向，認真審理每一宗案件。同時我們亦堅持以公正和效率作為司法審判實踐的價值追求和司法改革的目標，不懈努力，不斷創新求變，使司法機關能夠跟上並適應社會的發展，從而贏得了應有的地位和尊嚴，獲得了澳門居民和社會各界的普遍信賴，為澳門社會的和諧穩定作出了積極的貢獻。

25 年來，我們不斷推進司法改革，力求提高訴訟效率，改善審判質量。

我們通過在初級法院設立民事、刑事、家事、勞動、輕民等 13 個法庭，在中級法院設立專門審理刑事案件和其他案件分庭，逐步實現了法官和司法文員的專業化培養；我們通過推動《刑事訴訟法典》的修改，減少了需要開庭審理刑事上訴案件的情況，擴大了主理法官以批

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

示審理上訴的權力，大幅提升了刑事上訴案件的審理速度；我們通過推動《民事訴訟法典》的修改，提高了輕微民事案件法庭的使用率，減少了合議庭參與民事案件審理的情況，增加了以簡易形式進行的普通訴訟程序的情況，適當擴大了終審法院的審理權，使一些重大案件可以上訴到終審法院；我們通過推動設立法官以兼任方式審理案件的制度，解決了一些積壓案件的審理問題；我們亦積極配合政府進行家事案件調解制度的立法，希望通過設置訴前強制調解程序，實現多元化解決糾紛及適當分流家事案件的目標。

25 年來，我們積極開展對外司法協助與司法交流。

在國際層面，我們通過參加葡語國家和地區最高法院院長會議及亞太地區首席法官會議，加強與葡語國家和地區及亞太地區的司法交流；在區際層面，我們通過參加和先後兩次舉辦海峽兩岸暨香港澳門司法高層論壇，加強與大中華地區其他司法管轄區的司法交流。

另外，我們還特別重視與粵港澳大灣區法院、特別是橫琴粵澳深度合作區法院的交流。去年 12 月，特區初級法院與橫琴粵澳深度合作區人民法院簽署了《澳門特別行政區初級法院 橫琴粵澳深度合作區人民法院加強司法交流協作紀要》，雙方就不斷鞏固和深化兩地法院互



## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

訪交流機制、輪流舉辦各類專業研討活動、持續開展信息交流、認真執行兩地司法協助安排、相互分享兩地司法改革及司法領域信息技術應用的經驗以及共同研究和推動為粵港澳大灣區和橫琴粵澳深度合作區建設提供司法服務和保障的相關事項等議題達成共識。今年 3 月，特區法院代表團對大灣區的 9 個法院或法庭進行了一連串的集中訪問，就進一步完善粵澳兩地司法協助機制、深化粵澳兩地司法交流合作、簡化司法協助程序、相互借鑒訴訟規則、拓展法律查明管道、案例互換長效機制等內容展開深入討論。接下來，我們還準備推動在橫琴粵澳深度合作區人民法院開展聘任澳門法官為非常任制法官試點，與內地法官共同組成合議庭審理涉澳民商事案件。

25 年來，我們始終秉持以民為本的初衷，不斷推行便民的司法舉措。

我們通過設立輕微民事案件法庭，使得當事人通過填寫表格便可向法院提起涉案數額較小的訴訟，不必支付聘請律師的費用。我們通過設立法院詢問處，向廣大市民提供與案件有關的諮詢服務，為當事人參與訴訟提供便利。數據顯示，初級法院詢問處自 2000 年 3 月設立以來，至今共接待市民 175,299 次，涉及案件 168,338 宗。

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

我們通過推行電子訴訟，使得當事人可以通過電子方式遞交訴訟文書和支付訴訟費用，節省了當事人往返法院的時間和精力。據統計，自 2022 年 9 月 1 日推行電子訴訟開始，至今年 8 月 31 日為止，通過電子方式向特區各級法院遞交的各類訴訟文書達 14,672 份，占同期接收訴訟文書總數的 18.04%；而在已清繳的各級法院發出的 33,213 張支付憑單中，通過電子方式支付的憑單共有 14,646 張，占總數的 44.1%，涉及的總金額達 56,910,685.60 澳門元。由此可見，法院的電子化服務很大程度上便利了當事人參與訴訟程序，訴訟電子化正逐步取得成效。

25 年來，我們不斷提升司法機關透明度，提高公眾對法院運作的了解。

我們不斷推進中文在特區三級法院審判活動和司法裁判中的使用，使得司法對於以華人為主體的澳門社會的普通市民而言不再像回歸之前那樣隔著一層神秘的面紗。同時我們還設立了案件新聞稿發佈機制，將重大案件、社會熱點案件的審判結果和判案理由撰寫成新聞稿，及時予以發佈，從而加強社會大眾對司法活動的認知和了解，有效提升了司法機關的透明度，同時通過法律宣傳正向引導社會價值觀。

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

3. 展望未來，我們將繼續秉承公正、高效、透明的原則，不斷推進法院工作的發展與創新。

我們將繼續推進訴訟電子化流程。因應立法會完成對《電子政務》和《以電子方式送交訴訟文書及支付訴訟費用》法律制度的修改，我們計劃在 2025 年首個季度推出法院與政府部門之間往來公函的電子化，以及法院的電子告示和電子證明書服務，以提高文件傳遞的效率，為公眾提供更便捷的服務。我們亦將繼續推行以電子方式遞交訴訟文書和支付訴訟費用，希望得到律師界的大力支持，擴大電子訴訟的使用，提高訴訟效率。

為了進一步加快民事案件的審理，我們將增設一個新的民事法庭。新法庭的設置將有助於減輕現有法庭的工作負荷，縮短民事案件的排期審理時間，確保公眾的權益得到及時保護。

為了提高審判案件的質量和效率，我們將研究終審法院和中級法院法官的助理機制，以提高審判質量，實現訴訟程序的高效運轉，緩解司法審判的壓力。

我們還將進一步加強對法官和司法文員的培訓和管理。繼續與國

## 終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

家法官學院保持緊密合作，在內地舉辦國情培訓班，以深化法官和司法輔助人員對國情的了解，加強對《中華人民共和國憲法》、《澳門特別行政區基本法》及“一國兩制”的理解，確保“一國兩制”在澳門的準確實施。我們將持續開展對法官和司法輔助人員的工作查核，以保障司法工作的質量及效率。同時我們也將積極推動對司法輔助人員的晉升和培訓制度以及附加報酬制度進行檢討和修訂，在確保合理使用公共資源的基礎上，激勵司法輔助人員的工作積極性，提高工作效率，從而促進整個司法系統的穩步運作。

尊敬的行政長官、各位嘉賓、各位司法界同仁：

今天，我們聚集在此，共同見證司法年度的開幕。這是一個新的開始，也是我們再次確認使命和責任的時刻。新的一年，我們迎來了新一批司法官加入我們的隊伍。他們的加入，不僅為司法機關注入新的活力，也為司法事業帶來新的希望。在此，我想對新一批司法官，以及所有司法界同仁說：我們的工作，不僅是解釋和適用法律，更是維護社會的公平與正義。這意味著，無論面對怎樣的壓力和困難，我們都必須堅守原則，公正無私，不忘初心，以法律為依歸，保障市民的權益，維護

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

社會的正義。我們要緊記，促進社會公平正義是司法工作的核心價值追求。這不僅是對我們工作的期望，也是對我們人格的要求。我們要通過不斷學習和實踐，提高自己的專業素養，增強自己的道德修養，以實際行動贏得市民的信任和尊重。

新的司法年度，讓我們攜手並進，以更加開放的思維，更加堅定的決心，更加嚴謹的態度，推動澳門司法事業向前發展，為建設更加公正、和諧、繁榮的社會而努力！

最後，再次感謝行政長官和特區政府、立法會、檢察院、法律界朋友以及社會各界對特區法院的大力支持，感謝在過去一年努力工作的三級法院所有同事，感謝你們的辛勤付出！

謝謝大家！

附表：2023/2024司法年度各級法院審理案件情況統計表、初級法院詢問處處處理諮詢情況及初級法院庭審排期情況

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

**2023/2024 司法年度各級法院受理案件情況**

| 法院     | 受理案件   |
|--------|--------|
| 終審法院   | 132    |
| 中級法院   | 998    |
| 初級法院   | 11,577 |
| 刑事起訴法庭 | 6,436  |
| 行政法院   | 96     |
| 總數：    | 19,239 |

**2023/2024 司法年度各級法院審結案件情況**

| 法院     | 審結案件   |
|--------|--------|
| 終審法院   | 135    |
| 中級法院   | 1,012  |
| 初級法院   | 10,686 |
| 刑事起訴法庭 | 6,624  |
| 行政法院   | 83     |
| 總數：    | 18,540 |

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

**2024 年 8 月 31 日，各級法院未審結案件情況**

| 法院              | 未審結案件  |
|-----------------|--------|
| 終審法院            | 70     |
| 中級法院            | 359    |
| 初級法院            | 10,860 |
| 刑事起訴法庭(不包括徒刑執行) | 991    |
| 行政法院            | 99     |
| 總數：             | 12,379 |

**2023/2024 司法年度初級法院詢問處處理諮詢情況**

|              | 數目    |
|--------------|-------|
| 共接待人數        | 6,099 |
| 涉及個案數目       | 5,543 |
| 由詢問處直接處理個案數目 | 5,311 |
| 轉介到檢察院個案數目   | 176   |
| 轉介到其他部門個案數目  | 56    |

終 審 法 院  
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

至 2024 年 8 月 31 日初級法院庭審排期情況

| 民事法庭           | 法庭數目 | 工作日(平均) |
|----------------|------|---------|
| 合議庭(通常宣告案)     | 3    | 148.3   |
| 獨任庭            | 8    | 19.5    |
| 刑事法庭           | 法庭數目 | 工作日(平均) |
| 合議庭(具羈押犯普通刑事案) | 5    | 49.2    |
| 合議庭(非羈押犯普通刑事案) | 5    | 77.0    |
| 獨任庭(普通刑事案)     | 10   | 35.6    |