

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

在 2016 至 2017 年澳門特別行政區司法年度
開幕典禮上的講話
(2016.10.19)

終審法院院長岑浩輝

尊敬的行政長官

立法會主席

行政法務司司長

檢察長

推薦法官的獨立委員會主席

律師公會主席

各位嘉賓、各位同事：

值此 2016/2017 司法年度開幕典禮之際，我僅代表三級法院向出席今天典禮的各位表示感謝，尤其是由胡澤君常務副檢察長和劉竹梅副主任率領

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

的國家最高人民檢察院和最高人民法院代表團，首次來澳門特區見證這一法律界的盛事，我們深感榮幸，歡迎你們的光臨。下面我就過去一個司法年度三級法院的運作情況作一個簡要的報告：

過去一個司法年度，三級法院受理案件數量繼續保持兩位數的增長，共受理各類案件 25,202 宗，為歷史最高記錄，同比增加 3,003 宗，增幅為 13.53%。從各法院受理案件的情況看，除中級法院比上一個司法年度少 104 宗、下降 9.61% 外，其他法院均有所增長。其中，第一審法院增加 3,206 宗，增幅達 14.78%。

在審理案件方面，過去一個司法年度，三級法院共審結案件 23,602 宗，同樣為歷史最高記錄，比上一個司法年度增加 3,109 宗，增幅為 15.17%。第一審法院結案 22,543 宗，首次突破 2 萬宗，同比增長了 16.58%。

從三級法院審理各類案件的情況看，有以下幾個方面值得關注：

一是行政訴訟案件增幅比較大。過去一個司法年度，行政法院的入案數增加了 50%，總數達到 194 宗；終審法院受理的民事及勞動上訴和刑事

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

上訴案下降，司法裁判的上訴案卻有 14.81% 的增長，占終審法院所受理案件的 32.29%。中級法院同樣是在民事及勞動訴訟程序的上訴和刑事訴訟程序的上訴案下降的情況下，行政訴訟案件增加了 20%，達到 182 宗。其中一個重要的原因可能是新《土地法》生效後，增加了涉及政府宣告土地批給失效方面的案件；與此相關，向該院提起中止行政行為效力的案件亦隨之而增加，達到 34 宗，較上一司法年度大增 88%。

二是與博彩和入境逗留有關的刑事案件大幅增加。據統計，初級法院刑事起訴法庭處理的錄取供未來備忘用之聲明的案件中，不法賭博與禁錮案有 697 宗，比上一個司法年度多 193 宗，增加了 38.29%，並一躍成為此類證據保存措施當中犯罪數量排名第一的罪種，而且還發生了數宗因非法禁錮而導致被禁錮人死亡的案件，值得高度關注。其反映出與賭博債務糾紛或犯罪有關的案件已有朝向賭場外擴展的跡象，如不及時予以遏止，將對本澳博彩這一支柱產業帶來一定程度的負面影響。另外，涉及非法入境和非法逗留而須行政拘留的司法監督案件亦大幅增加，共有 436 宗，比上一個司法年度多 161 宗，增幅達 58.55%，與此相關的協助偷渡的案件明顯增多，甚至出現集團化操作、一條龍服務的現象。

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

三是民事執行及保全措施案件有可觀的增幅。過去一個司法年度，初級法院共受理執行程序案件 795 宗，比上一個司法年度增加了 211 宗，增幅為 36.13%。同時，保全程序有 81 宗，比上一個司法年度增加了 31 宗，增幅達 62%。執行案件和保全措施的增加應該是澳門經濟持續下行在司法領域的反映。此外，有關欠交信用卡費用和物業管理費的案件也大幅增長，前者為 56.45%，後者達 73.68%。

四是勞動民事案件和勞動輕微違反案件增幅驚人。據統計，過去的一個司法年度，初級法院受理普通宣告勞動案 304 宗，比上一個司法年度多 217 宗，增幅達 249.43%；勞動輕微違反案 111 宗，比上一個司法年度多 58 宗，增幅為 109.43%。勞資糾紛的大幅增加應引起大家的關注。

尊敬的行政長官，各位嘉賓，根據《基本法》的規定，澳門的政治體制是行政主導，行政與立法既相互制約又相互配合，司法獨立。司法獨立是司法公正的前提，司法公正是司法公信力的基礎。回歸近 17 年來，大家始終以公正和效率作為司法審判實踐的價值追求和司法改革的目標，經過共同的努力，現在可以說，澳門司法機關的運作和職能的正常發揮已獲得

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

大家的肯定和認可，這從法院受理及審理案件的數量不但大幅增加，而且大案要案比例日漸增多可以反映出來。據統計，澳門三級法院的入案數從2000年到今年8月止的一個司法年度由8,715宗上升至25,202宗，同期審結的案件從8,624宗上升至23,602宗。同時，隨著澳門特區各種深層次的矛盾和問題不斷湧現，一些涉及社會敏感問題或巨大經濟利益的案件亦明顯增多，甚至出現政治司法化的傾向。法院不僅在定紛止爭，而且在維護社會秩序和穩定方面的作用日漸增強。在此，我要感謝行政機關、立法機關和澳門各界對法院的信任與支持，同時我也有必要指出，法院並非萬能，司法程序只是解決各種糾紛的最後一種法定手段，司法訴訟有其自身的運作規律，具有很強的程序性，成本高、時間長，並不是解決所有糾紛唯一的、甚至也不是最有效率和最經濟的途徑。在預防和解決社會矛盾、維護社會穩定、促進社會和諧發展等方面，行政、立法和司法機關各有其本身的角色和職責。

各位嘉賓，上個月，由最高人民法院舉辦的第二屆中華司法研究高峰論壇在重慶市召開，這次大會的主題是“變革中的社會，變革中的司法”，

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

海峽兩岸、港澳以及海外的司法同仁、法律學者大家圍繞這一主題，分享了各自司法區域內司法改革方面的經驗，澳門特區代表團也利用此一機會，回顧了近17年來我們所進行的一些司法改革。回歸以來，儘管我們先後兩次對《司法組織綱要法》作出了修改：通過設立專門法庭，推進了法官專業化；通過逐步增加司法官和司法輔助人員的數量，緩解了法院人力資源的短缺；通過修改訴訟法，一定程度上簡化了訴訟程序，從而提高了辦案效率和質量。但現在看來，司法體制、司法運作和管理方面仍有很大的改進空間。在這裡，我想再次提出，希望政府和立法機關能夠著力推進《司法組織綱要法》的修改，以進一步完善司法體系的運作。重點是調整和完善司法管轄權，充分利用法院現有資源，提高司法效率，以及保障當事人的上訴權益，體現司法公正：一是調整初級法院合議庭的管轄權，在民事訴訟案、勞動民事訴訟案及行政訴訟案的事實事宜審判中，適當擴大獨任庭法官參與範圍，以便減輕合議庭的負擔；二是下調中級法院作為第一審法院進行審判的行政、稅務及海關方面的司法爭訟案件的法定上訴利益限額，以便可以針對有關裁判向終審法院提出上訴；三是調整終審法院和中級法院刑事案件管轄權，將現在由終審法院負責審理的某些屬於第一審級刑事案件調整為由中級法院負責；四是有必要適當擴大終審法院的司

終 審 法 院 TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

法管轄權，使重大、涉及面廣或涉及重要法律問題的案件，可以上訴到終審法院，由其作出終審判決，這樣可以更好地體現和符合終審法院行使《基本法》賦予的特區終審權的性質和地位。

各位嘉賓，自 1993 年澳門擁有相對獨立的司法體制以來，澳門司法機關的設施建設長期不能滿足運作所需，第一審級法院及法庭分別在不同的地方，甚至在商業大樓內運作。回歸後，我一直呼籲政府加快改善法院的硬件設施，希望所有第一審級的法院和法庭能集中於一地運作，以方便市民參與訴訟和法院自身的管理。但十多年過去了，這個問題仍未得到解決。當然，我也要感謝特區政府同意我們的提議，加速建設初級法院刑事法庭臨時大樓。希望大家從澳門特區未來長遠發展的眼光出發，加緊規劃和建設各個司法機關辦公大樓，因為一方面，司法機關現在商業大樓內運作的空間已嚴重不足；另一方面，所在區域的環境也已經發生很大的變化，不但不利於司法機關的運作，而且與各司法機關的地位和應有的尊嚴實在不相稱。

另外，我想借此機會談談法院法官、司法輔助人員和行政財政公務員

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

的廉潔問題，儘管這個問題我已經在多次司法典禮上講過，但還是有必要在這裡再次予以強調。我希望法院的全體同仁注重自我修為、自覺遵守法律、堅持廉潔自律，堅決抵制各種誘惑和干擾，始終做到奉公守法、盡忠職守。古訓“公生明、廉生威”仍然是我們每位法官和司法輔助人員為官做事的座右銘。

最後，再次感謝各位出席今天的司法年度開幕典禮。

謝謝大家！

2016年10月19日於澳門特別行政區

附表：2015/2016 司法年度各級法院審理案件情況統計表及初級法院詢問處處理諮詢情況

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

2015/2016 司法年度各級法院受理案件情況

法院	受理案件
終審法院	96
中級法院	996
初級法院	17,091
刑事起訴法庭	6,825
行政法院	194
總數：	25,202

2015/2016 司法年度各級法院審結案件情況

法院	審結案件
終審法院	90
中級法院	969
初級法院	15,679
刑事起訴法庭	6,740
行政法院	124
總數：	23,602

2016 年 8 月 31 日，各級法院未審結案件情況

法院	未審結案件
終審法院	37
中級法院	516
初級法院	10,348
刑事起訴法庭(不包括徒刑執行)	893
行政法院	170
總數：	11,964

終 審 法 院
TRIBUNAL DE ÚLTIMA INSTÂNCIA

2015/2016 司法年度初級法院詢問處處理諮詢情況

	數目
共接待人數	8,108
涉及個案數目	7,771
由詢問處直接處理個案數目	7,172
轉介到檢察院個案數目	495
轉介到其他部門個案數目	104